

信息简报



航空安全自愿报告系统

Sino Confidential Aviation Safety Reporting System

第 55 期

2015 年 6 月

安全不仅仅是一个口号——关于机场免检人员的范围

民用航空机场安全检查工作（简称安检）包括“对乘坐民用航空器的旅客及其行李、进入候机隔离区的其他人员及其物品，以及空运货物、邮件的安全检查；对候机隔离区内的人员、物品进行安全监控；对执行飞行任务的民用航空器实施监护”等内容。实施安全检查工作的主要目的在于防止危及航空安全的危险品、违禁品进入民用航空器，保障民用航空器及其所载人员、财产的安全。因此，机场安全检查是保证机场空防安全的重要措施之一。

本期简报收录了 2 篇来自 SCASS 的自愿报告，分别涉及到机场控制区免检人员范围，飞行中电子产品的使用及可能带来的安全隐患。此外，本期简报也收录了英国自愿报告系统 CHIRP 中涉及类似问题的报告。我们衷心地感谢报告人对航空安全的关心、关注和深入思考，也希望更多的人能够关心航空安全，积极发现运行过程中的安全隐患，诉说您的亲身经历或者给出您的改进建议。让我们携手，共同努力，提高我国航空安全水平！

机场地面人员报告

机场控制区免检人员范围

报告类型：航空保安

关键词：安全检查 机场控制区 空防安全

报告原文：

其实不是什么不安全事件，主要是不确定民航安检规定的哪些是免检人员，经常有本地政府人员或者其他一些所谓领导到机坪接人而未通过安检。我就希望知道哪些是免检人员。

专家点评：

关于民用航空机场安全检查，《中华人民共和国航空安全保卫条例》第四章“安全检查”相关规定如下：

第二十六条 乘坐民用航空器的旅客和其他人员及其携带的行李物品，必须

接受安全检查；但是，国务院规定免检的除外。拒绝接受安全检查的，不准登机，损失自行承担。

第二十八条 进入候机隔离区的工作人员(包括机组人员)及其携带的物品，应当接受安全检查。接送旅客的人员和其他人员不得进入候机隔离区。

另据中国民用航空规章 CCAR 329 《民用航空运输机场航空安全保卫规则》中涉及“机场控制区的安保措施”规定如下：

第六十二条 机场管理机构应当制定措施和程序，并配备符合标准的人员和设施设备，对进入机场控制区的人员、车辆进行安全检查，防止未经许可的人员、车辆进入。

第六十三条 乘机旅客应当通过安全检查通道进入指定的区域候机和登机。工作人员进入机场控制区应当佩戴机场控制区通行证件，经过核对及安全检查，方可进入指定的控制区域。

第六十六条 持机场控制区一次性通行证的人员，应当在发证机构指定人员引领下进入机场控制区。

第六十七条 车辆进入机场控制区应当停车接受道口值守人员对车辆、驾驶员、搭乘人员和车辆证件及所载物品的检查。机场控制区车辆通行证应当置于明显位置。

由此可以明确：

1. 除国务院规定的免检人员外，所有人员包括乘客以及持有机场控制区通行证件的工作人员只要进入候机隔离区、机场控制区必须进行安全检查。

2. 国务院规定的免检人员包括：已列入国家保卫对象的中共中央总书记、政治局常委、委员、候补委员、书记处书记、候补书记；国家主席、副主席、全国人大常委会委员长、副委员长；国务院总理、副总理、国务委员；中央军事委员会主席、副主席、委员；全国政协主席、副主席；最高人民法院院长；最高人民检察院检察长。上述领导人率领的出访代表团全体成员，也免于检查。我国中央各部正部长率领代表团出访时，部长本人免于检查。

3. 另据国务院有关规定：1) 大使或代表夫妇如在中国境内机场乘坐民航班机，在向机场安检部门出示外交身份证和登机牌后，其人身及随身携带的手提行李物品免于安全检查。2) 各机构除大使或代表夫妇外的其他人员、各国驻华领事机构的领事官员及上述人员家属在中国境内机场乘坐民航班机时，应按照国家正常安检工作程序接受安全检查。

4. 持控制区证件进入机场控制区迎送客人的各机构人员（包括大使和代表夫妇），应按规定接受安全检查。

类似报告：报告来自英国 CHIRP 安全公告 FEEDBACK 84 期

锁在里面——而不是外面！

报告类型：安全管理

关键词：安全检查

报告原文：

我想告诉你们最近我和我的副驾驶在####机场时所遇到的非常可笑的境况。我执行完从我们英国基地出发的调机飞行，在当地时间 01:00 到达####。到达后我们的代理机构没有派人来接我们，但是通过无线电联系并短暂等待后，一辆客梯车来到了飞机后面。向工程师简要说明了飞机的突出问题后我们下机并准备离开机场。

我们走过停机坪到达员工出口。有两名安检员在管理岗位上，他们告诉我们必须“刷卡”通过这道门才能离开空侧。我们试着刷我们的卡，但是两个得到的提示都是“系统中不存在”，门拒绝打开。我们要求安检员帮我们打开门，但是他肯定的告诉我们这是违反规定的并且叫来了他的主管。主管解释说如果我们不能刷卡出去，那么我们就不能离开！她说需要我们的代理机构派一名陪同人员，或者我们可以从到达大厅离开。

我们回到停机坪并尝试刷我们的卡从航站楼通过，但还是不行。我们只得放弃，回到飞机并再次联系我们的代理机构，要求他们派一名陪同人员看我们通过安检。但代理机构的答复是只有一个人在值班，而且她在忙着签派飞机，所以我们只能继续等。这时我给我们自己的运行部门打电话并解释现在的问题，他们提议让我们给####机场代理机构的办公室打电话，看他们能做些什么。最后我们飞机上的工程师来到检查点看能不能帮我们刷卡出去。等我们到那时，我们发现代理机构的代表也想到了同样的主意，并且让另一名工程师来检查点提供相同的援助。工程师把门刷开，我们终于得到了自由。

从这段荒谬的经历中我发现了一些问题：整个过程中都没有人要求检查我们的身份，即便是当他们自己的系统警告他们我们不是####机场有效通行证的持有者时。离开####机场的限制区时不需要目视检查，只要你能刷卡出去就行，哪怕通行卡是你从地上捡到或偷得的。没有人会检查。尽管在他们眼中我们没有“有效的”身份证，但是####机场的安检还是愿意让我们呆在空侧，而不是陆侧。结果是两名工程师和一名签派员在大半夜撇下对安全至关重要的任务而来帮我们处理安检的问题，而这问题和他们一点关系都没有。

在英国其他机场，如果你用自己的身份证帮其他人刷卡通过大门，那么你将面临身份证被撤消和失去工作等风险。而在####机场，他们实际上却在鼓励你，甚至是要求你这么做！很明显，在停机坪上随便找一个我不认识的人让他帮我刷卡通过大门要比让经过训练的安检员检查我的身份证并放我通过可靠的多。

一大早，在我们基地的机场我又没法离开登机桥去对飞机进行飞行前的检查，

原因是我的身份证在那里也不能刷。

如果这种令人无法容忍的白痴行为继续下去，迟早会构成事件链中的一环，并最终导致飞机事故。

SCASS 点评：

无论是谁，无论在什么地方，安全永远都应该作为第一出发点。如果安全变成了一种“名义”，那么它就真的成了“摆设”；而当安全成了“摆设”，那么事故离我们就不会远了。所以，请千万警惕那些打着安全旗号的不安全的行为！

其他人员报告

飞行中手机的使用问题

报告类型：飞行安全

关键词：飞行安全 便携式电子设备

报告原文：

飞行人员空中手机管理。目前普遍存在飞行人员在巡航甚至飞行关键阶段不按照规定使用手机，作为飞行机组必须成员，使用手机或者照相机在空中拍照。在公共平台上发布空中拍摄照片（微博、微信等），造成影响。

专家点评：

飞行中能否使用手机的问题近年来已成为受大众关注热点话题之一。飞行中禁止使用手机主要是出于安全考虑，因为所有移动电子设备都会产生电磁波，干扰飞机通讯，影响飞行安全。

根据我国民航规章 121 部《大型飞机公共航空运输承运人运行合格审定规则》第 121.573 条、91 部第 91.23 条规定，飞机上的乘员包括机组在内“从飞机为开始飞行而关闭舱门时刻起，至结束飞行打开舱门时刻止，飞机上的乘员不得开启和使用，合格证持有人也不得允许其开启和使用与航空器正常飞行无关的主动发射无线电信号的便携式电子设备”，这些设备包括：移动电话(包括飞行模式的移动电话)；对讲机；遥控玩具和其他带遥控装置的电子设备。

我国《民用航空飞行标准管理条例》第 24 条规定：除经国务院民用航空主管部门批准外，航空器所有乘员不得在按仪表飞行规则飞行或实施公共航空运输飞行的航空器内使用主动发射电磁信号、可能干扰航空器电子系统的便携式电子设备。在起飞、着陆等飞行关键阶段，应当关闭所有便携式电子设备。助听器、心脏起搏器等个人医疗装置除外。

相比乘客而言，机组使用手机可能会带来更严重的安全威胁。乘客使用手机特别是在飞机起降等关键飞行阶段会对飞机通讯产生干扰，而机组在飞行中使用手机则可能带来更严重的后果：过多的关注手机而会导致飞行员分心，失去对飞

行状态的正常监控进而严重威胁飞行安全。2012年8月加拿大运输安全委员会发布的报告称，（2011年11月）在不列颠哥伦比亚省的圣约翰堡机场附近发生坠机事故的部分原因是飞行员在飞行时过多关注自己的手机而没有集中注意力；2010年5月27日捷星航空公司一架从达尔文飞往新加坡的航班，在机长被手机干扰分心之后，不得不中止着陆，勉强避免了一次灾难的发生。

机组肩负着全机乘员的安全责任，任何违规的行为都应该禁止，航空公司要求乘客全程关闭手机等电子设备，作为机组而言是要维护并执行这个规定的，而不是将自己置身于规定之外。机组应该比任何人更清楚在飞行中使用手机可能带来的安全影响。无论什么情况下，作为飞行机组必须成员在驾驶舱内完成自己的工作职责都是第一位的，切不可为了“晒”飞行中的“美景”却为安全飞行带来威胁。

敬请关注：

作为民航人，您要报告安全隐患？分享宝贵经验？有好的安全建议？或是期待专家的看法？来吧！请关注中国航空安全自愿报告系统（SCASS），这里是民航人专属航空安全信息报告和共享平台，只需轻轻一扫，安全之门就此打开！

详情请登录：<http://scass.air-safety.com> 或扫描以下二维码。



SCASS 微信公众号平台 SCASS 手机版二维码